**Р о с с и й с к а я Ф е д е р а ц и я**

**П Р О Е К Т**

**Р е ш е н и я**

**Думы Арамильского городского округа**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2019 года № \_\_\_\_\_\_\_

Об итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в 2017-2018 годах Муниципального автономного учреждения Центр «Созвездие»

Руководствуясь Федеральным законом от 07 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 19 Положения о Контрольно-счетной палате Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 16.02.2017 № 12/3, планом работы Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа, утвержденным приказом председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2018 № 13, заслушав информацию «Об итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в 2017-2018 годах Муниципального автономного учреждения Центр «Созвездие», Дума Арамильского городского округа

**РЕШИЛА:**

1. Информацию «Об итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в 2017-2018 годах МАУ Центр «Созвездие»принять к сведению (Приложение № 1).
2. Опубликовать настоящее Решение в газете «Арамильские вести» и на официальном сайте Арамильского городского округа в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

Председатель Думы

Арамильского городского округа С.П. Мезенова

Приложение № 1

к Решению Думы Арамильского

городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2019 № \_\_\_\_\_

**Информация «Об итогах контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в 2017-2018 годах Муниципального автономного учреждения Центр «Созвездие»**

По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования средств местного бюджета и муниципального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, в 2017-2018 годах Муниципального автономного учреждения Центр «Созвездие» (далее – МАУ Центр «Созвездие»), установлено следующее:

При анализе нормативной правовой базы, учредительных и локальных документов, регламентирующих деятельность Учреждения выявлено следующее:

1. В пункте 1.8. Устава Учреждения указаны фактические адреса места нахождения, на которые право оперативного управления не зарегистрировано.

2. В пунктах 4.2, 4.3, 4.4, 4,6, 4,7 Устава Учреждения существует ссылка на структурное подразделение Администрации Арамильского городского округа – Отдел социально-культурного развития Администрации Арамильского городского округа, который на основании Решения Думы от 30.08.2018 № 41/4 «Об утверждении Структуры Администрации Арамильского городского округа» исключен из структуры Администрации Арамильского городского округа (далее – Администрация АГО).

3. В пункте 4.1. Положения о структурном подразделении «Меридиан» обозначено – «Имущество Подразделения является собственностью Учреждения», что противоречит п. 7.1. Устава Учреждения – «Имущество Учреждения находится в собственности Арамильского городского округа, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления» и нарушает требования пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных организациях» имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=D6AF52EC1DEC6FC3C12C7984A6CADC6E0A60771466A0018190ADA5DC9571EACD588CECC2B35D1D0B47ADB57DB023C39EDF464E59KEJ7I) Российской Федерации. Собственником имущества автономного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование.

При проверке полноты законодательного регулирования вопросов оплаты труда работников Учреждения установлено следующее:

1. Размеры минимальных должностных окладов медицинских работников, утвержденные Положением об оплате труда работников, в редакции приказа директора от 01.10.2018 № 202, не соответствуют постановлению Правительства от 25.12.2015 № 1197-ПП.

2. Штатное расписание с 01.01.2019 года, утвержденное приказом директора от 29.12.2018 № 275, не соответствует Постановлению Правительства от 25.12.2015 № 1197-ПП (в редакции постановления Правительства Свердловской области от 15.11.2018 № 812-ПП) в части установления окладов по следующим должностям:

- «врач по спортивной медицине» – 11 128,00 рубля, что на 445,00 рублей меньше установленного минимального размера должностного оклада;

- «заведующий структурным подразделением» – 13 520,00 рублей, что на 1 947,00 рублей меньше установленного минимального размера должностного оклада.

3. В нарушение Федерального закона Российской Федерации от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке труда» работникам в проверяемом периоде выплачивалась надбавка за вредные условия труда в размере 12% от должностного оклада.

Таким образом, в проверяемый период необоснованные выплаты надбавки за вредные условия труда составили 75 463,08 рублей.

4. Согласно информации, представленной Комитетом по управлению имуществом в реестре муниципальной собственности Арамильского городского округа по состоянию на 01.01.2019 года, сооружения и земельные участки, занятые спортивными площадками и хоккейными кортами, возведённые во дворах жилых домов в Арамильском городском округе в количестве 6 единиц из 9 обслуживаемых Учреждением, отсутствуют в реестре муниципальной собственности, за исключением сооружений, расположенных по адресу:

- город Арамиль, улица 1 Мая, 62 (спортивный комплекс площадью 5 022,5 кв.м.);

- город Арамиль, улица Садовая, 21-А (лыжная трасса площадью 39 989,0 кв.м.);

- город Арамиль, улица Рабочая, 120-А (хоккейный корт площадью 1 600,8 кв.м).

Таким образом, ввиду расходования бюджетных средств Учреждением на оплату труда ремонтировщикам плоскостных сооружений возникает неправомерное расходование средств бюджета Арамильского городского округа в размере 1 383,8 тыс. рублей.

5. В соответствии с п. 7.1 Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений физической культуры, спорта и молодежной политики Арамильского городского округа, утвержденного Постановлением главы Арамильского городского округа от 08.11.2016 № 506 (в редакции Постановления Администрации Арамильского городского округа от 29.12.2017 № 602) – «размер должностного оклада руководителя учреждения определяется трудовым договором в зависимости от сложности труда, в соответствии с системой критериев для дифференцированного установления оклада руководителя учреждения, в том числе связанных с масштабом управления и особенностями деятельности и значимости учреждения, уровня профессионального образования руководителя и других критериев. Система критериев для дифференцированного установления оклада руководителя учреждения утверждается учредителем».

В проверяемом периоде система критериев для дифференцированного установления оклада руководителя Центра «Созвездие» отсутствует.

Установление должностного оклада директору Центра «Созвездие расчетами не подтвержден.

Таким образом, при проверке полноты законодательного регулирования вопросов оплаты труда руководителя учреждения, выявлены недостатки управления процессом на уровне учредителя, а также отсутствие необходимой нормативно-правовой базы. Отсутствие указанных нормативных актов препятствует исполнению тех или иных положений законодательного регулирования вопросов оплаты труда работников Учреждения и указывает на существование коррупционных факторов и рисков, как в Учреждении, так и на уровне учредителя.

Кроме того, в локальных актах Учреждения имеются многочисленные нарушения норм трудового законодательства Российской Федерации.

6. В проверяемом периоде был установлен факт работы одного из сотрудников Учреждения по должности «инструктор по спорту» на одну ставку, что подтверждено копией трудовой книжки и трудовыми договорами, в которых указано, что работа является основной. В трудовых договорах данному сотруднику установлен «восьмичасовой нормированный рабочий день, не более 40 часов в неделю». По факту основным работодателем данного сотрудника является Администрация района города Екатеринбург по должности – директор Муниципального бюджетного учреждения.

Согласно статье 276 Трудового кодекса Российской Федерации «Руководитель организации может работать по совместительству у другого работодателя только с разрешения уполномоченного органа юридического лица либо собственника имущества организации, либо уполномоченного собственником лица (органа)». Разрешение не представлено.

Таким образом, неправомерное расходование бюджетных средств на оплату труда инструктора по спорту в проверяемый период на 1 ставку (с начислениями) – составило 493 027,82 рубля, в том числе: 2017 год – 257 186,02 рубля, 2018 год – 235 841,80 рубля.

7. При проверке условий и порядка оплаты труда в Учреждении выявлены системные нарушения в установлении и выплате работникам заработной платы, в части установления нагрузки (количество ставок) по должностям «инструктор по спорту» и «инструктор-спортсмен».

Учреждением не разработана и не утверждена необходимая нормативная правовая база, регламентирующая порядок оплаты труда по данным должностям, в частности в Положении по оплате труда не установлена часовая нагрузка по указанным должностям.

В результате чего, фонд оплаты труда был нецелесообразно завышен, что нарушает принцип эффективности (экономности) использования средств бюджета, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При этом режим работы, указанный для данных работников в табеле 8 часов (либо 4, либо 2) ежедневно с понедельника по пятницу, не соответствует фактической работе (в режиме сменного рабочего времени).

Кроме того, данные факты свидетельствуют об отсутствии достоверной информации, отраженной в табеле рабочего времени, по осуществлению трудовой деятельности в Учреждении, т.к. не соответствует фактически отработанному времени.

8. Выборочной проверкой оказания платных услуг проанализированы доходы, поступившие в кассу Учреждения по квитанциям за декабрь 2018 года.

На основании представленных данных о количестве занимающихся в секции карате на платной основе, общая сумма плановых поступлений– составляет более 450 тыс. рублей (268 человек\*1700 руб.) без учета данных занимающихся у 3 инструкторов, которыми оказываются услуги как на платной, так и бесплатной основе.

В кассу Учреждения поступило денежных средств от оказания тренерских услуг по каратэ – 111 950 рублей (или 24,8% от общей суммы плановых поступлений, согласно количеству занимающихся в данной секции). Таким образом, при анализе только одного вида деятельности по одной услуге секции карате установлена существенная недоимка денежных средств, что свидетельствует об отсутствии достоверной информации об оказании и оплате платных услуг за 2017-2018 годы в Учреждении.

В ходе проверки также установлен факт отсутствия договоров на оказание платных услуг. Отсутствие договоров на оказание платных услуг и частичной оплаты в кассу Учреждения, указывает на выборочный подход со стороны администрации Учреждения по взиманию платы.

Также данные факты указывают на наличие коррупционной составляющей в части отсутствия договоров на оказание платных услуг и осуществления деятельности по платным услугам при отсутствии первичных бухгалтерских документов, влечет нанесение ущерба Учреждению от сокрытия доходов от оказания платных услуг.

9. В нарушение подпункта 1 пункта 3 статьи 54 Устава Арамильского городского округа Комитетом по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа не разработан порядок и условия передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение и оперативное управление, использования и содержания, осуществления контроля за его целевым использованием.

В проверяемом периоде Учреждением велась деятельность и осуществлялись неправомерные расходы на содержание спортивных площадок и хоккейных кортов в Арамильском городском округе, которые отсутствуют в реестре муниципальной собственности Арамильского городского округа по следующим адресам:

- улица Садовая, 7-А (футбольное поле);

- улица Гарнизон, 17 (спортивная площадка);

- поселок Светлый, 42-Б (хоккейный корт);

- улица Полевая, 14 (хоккейный корт);

- улица Свердлова, 8, корп. Б (хоккейный корт);

- улица Станционная, 11 (хоккейный корт).

По итогам проведенного контрольного мероприятия в целях принятия надлежащих мер и устранения выявленных нарушений и недостатков направлены соответствующие представления в адрес Комитета по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа, руководителя Учреждения.

Информация по результатам проверки направлена главе Арамильского городского округа, председателю Комитета по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа, председателю Думы Арамильского городского округа, а также в правоохранительные органы.

Председатель Ж.Ю. Буцко