

Приложение
к Решению Думы
Арамильского городского округа

№ _____ от «_____» _____ 2025 года

Отчет
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Арамильского городского округа за 2024 год

1. Общие положения

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа (далее – КСП АГО) за 2024 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положения о Контрольно-счетной палате Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 13.10.2022 № 22/8 (ред. от 14.11.2024), стандарта организации деятельности «Подготовка годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа», утвержденного приказом председателя КСП АГО от 04.02.2025 № 5, разработанного в соответствии с методическими рекомендациями Счетной палаты Российской Федерации по формированию годового отчета о деятельности муниципального контрольно-счетного органа (одобренные Президиумом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 13 декабря 2024 года).

1.1. Задачи и функции

КСП АГО является постоянно действующим органом местного самоуправления, осуществляющим внешний муниципальный финансовый контроль.

В соответствии с основными полномочиями, деятельность КСП АГО в отчетном периоде была направлена на выявление и предотвращение нарушений законодательства при формировании и исполнении местного бюджета, использовании муниципальной собственности, распоряжении и управлении муниципальным имуществом, проводились проверки по контролю за законностью, результативностью использования средств местного бюджета, также проводилась внешняя проверка отчета об исполнении местного бюджета в соответствии с требованиями БК РФ, проводилась экспертиза проекта местного бюджета, проектов внесения изменений в бюджет, проекта решения Думы об утверждении отчета об исполнении бюджета городского округа, проверка отчета об исполнении бюджета за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев 2024 года.

В 2024 году КСП АГО осуществляла следующие функции:

- контроль за исполнением бюджета городского округа;
- экспертиза проектов бюджета городского округа;
- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа;
- организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета городского округа;
- контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности городского округа;
- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа, а также муниципальных программ;
- подготовка информации о ходе исполнения бюджета городского округа и представление заключений в Думу Арамильского городского округа и Главе Арамильского городского округа;
- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции.

Для организации и осуществления деятельности КСП АГО самостоятельно осуществляет обеспечение своей деятельности, в том числе кадровый учет и делопроизводство, материально-техническое, информационно-технологическое, документально-правовое и архивное обеспечение.

1.2. Основные направления деятельности в отчетном году

В 2024 году КСП АГО осуществлялся внешний муниципальный финансовый контроль путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках контрольной деятельности применяются стандарты внешнего муниципального финансового контроля, разработанные КСП АГО в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

В отчетном периоде проведены следующие мероприятия:

- 9 контрольных (в том числе 1 - внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Арамильского городского округа за 2023 год);
- 67 финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов, в том числе 3 мониторинга исполнения местного бюджета.

В октябре 2024 года план работы КСП АГО скорректирован и принят в новой редакции в связи с предложением Главы Арамильского городского округа о замене объекта контрольного мероприятия, направленного письмом Администрации Арамильского городского округа № 135-01-21/4656 от 02.09.2024 года.

2 контрольных мероприятия начаты в конце 2024 года итоги будут отражены в отчете за 2025 год.

2 экспертно-аналитических мероприятия перенесены в план на 2025 год, в связи с включением председателя в состав комиссии по проведению проверки финансово-хозяйственной деятельности Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Дельфин» на основании Распоряжения Главы от 29.07.2024 № 49 «О проведении проверки Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Дельфин», а также продолжительной проверкой деятельности КСП АГО за 2021-2023 и первое полугодие 2024 года, проводимой Счетной палатой Свердловской области в период с 01 июня 2024 года по 4 декабря 2024 года.

В 2024 году также проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2023 году и истекшем периоде 2024 года на развитие и цифровую трансформацию государственных учреждений культуры Свердловской области». Результаты мероприятия рассмотрены на заседании коллегии Счетной палаты Свердловской области 17.02.2025 года. Итоговые документы формирует Счетная палата Свердловской области, на момент составления отчета Заключение по итогам данного мероприятия не поступило в КСП АГО, в связи с чем, результаты данного мероприятия будут отражены в отчете по итогам деятельности за 2025 год.

2. Контроль формирования и исполнения бюджета

В соответствии со статьей 264.4. БК РФ проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета и бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Арамильского городского округа за 2023 год. По результатам внешней проверки составлено 6 актов.

В целях исполнения подпункта 1 пункта 1 статьи 8 Положения о КСП АГО осуществлялся контроль исполнения бюджета Арамильского городского округа за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартальных отчетов об исполнении бюджета в 2024 году. Подготовлена информация об исполнении местного бюджета за 1 квартал, I полугодие и 9 месяцев 2024 года.

Проведена экспертиза проекта Решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Итоги контрольной деятельности

3.1. Проверка правильности исчисления, полноты и своевременности внесения арендной платы за нежилые помещения в 2021-2022 годы

В соответствии с Реестром договоров аренды помещений, представленного Комитетом по управлению муниципальным имуществом Арамильского городского округа (далее – КУМИ), действовало 20 договоров аренды нежилых помещений, общая площадь которых составляет 662,2 кв. м.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) в 2021 году, составили 658,6 тыс. рублей или 102,6% к плану (годовой план утвержден в размере 642,0 тыс. рублей). Перевыполнение плана обусловлено досрочным исполнением арендаторами обязательств по внесению арендной платы за январь 2022 года. По сравнению с прошлым годом поступления выросли на 200,5 тыс. рублей или на 43,8%. На рост поступлений повлияло нарушение арендатором графика платежей по договору аренды нежилого помещения в 2020 году.

Задолженность по доходам от сдачи в аренду объектов нежилого фонда городских округов, находящихся в казне городских округов и не являющихся памятниками истории, культуры и градостроительства, на 01 января 2022 года составила 490,3 тыс. рублей, в том числе основной долг – 384,4 тыс. рублей, пени за несвоевременное осуществление платежей – 105,9 тыс. рублей. Образование недоимки обусловлено невыполнением арендаторами, предусмотренных договором сроков платежей. Сумма задолженности за 2021 год выросла на 110,9 тыс. рублей или на 29,2%, в том числе недоимка по основному долгу выросла на 77,5 тыс. рублей, задолженность по пени выросла на 33,4 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков) в 2022 году, составили 683,9 тыс. рублей или 95,7% к плану (годовой план утвержден в размере 715,0 тыс. рублей). На выполнение плановых показателей повлияло нарушение арендатором графика платежей по договору аренды нежилого помещения.

По сравнению с уровнем 2021 года поступления выросли на 3,8% или на 25,3 тыс. рублей, что связано с заключением 4 новых договоров аренды нежилого помещения.

Задолженность на 01.01.2023 составила 739,0 тыс. рублей, в том числе недоимка по арендной плате – 539,8 тыс. рублей, пени за несвоевременное осуществление платежей – 199,2 тыс. рублей. Сумма задолженности за 2022 год выросла на 248,7 тыс. рублей (на 50,7%), недоимка по основному долгу выросла на 155,5 тыс. рублей (на 40,4%), задолженность по пени - на 93,2 тыс. рублей (на 88,1%). Образование недоимки обусловлено невыполнением арендаторами предусмотренных договором сроков платежей.

С должниками ведется претензионно-исковая работа. В отношении одного должника иск удовлетворен и ведется исполнительное производство.

Методикой расчета арендной платы за пользование зданиями, сооружениями, помещениями, которые находятся в собственности Арамильского городского округа, утвержденной Решением Думы Арамильского городского округа от 15.03.2018 № 34/4 (ред. от 10.12.2020) «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального имущества Арамильского городского округа» определено, что «базовую ставку арендной платы за нежилые помещения в 2015 году установить в размере 1028 рублей за квадратный метр в год».

Таким образом, проверкой установлено, что размер арендной платы, установленный в 2015 году в размере 1028 рублей за квадратный метр в год, не изменялся более 8 лет.

По результатам контрольного мероприятия направлено предложение в КУМИ, об инициировании внесения изменений в Решение Думы Арамильского городского округа от 15 марта 2018 № 34/4 «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального имущества Арамильского городского округа», в части повышения базовой ставки арендной платы за нежилые помещения¹.

3.2. Проверка правильности начисления, полноты и своевременности внесения арендной платы за земельные участки, находящихся в границах Арамильского городского округа, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды и доходов от продажи земельных участков в 2021-2022 годы

В ходе контрольного мероприятия проведен выборочный анализ действующих договоров аренды земельных участков. Проверкой установлено, что по состоянию на 01.01.2023 года количество действующих договоров аренды земельных участков 622 ед., из них заключенных в 2021-2022 годах – 179 ед.;

При выборочной проверке установлено, что начисление пеней (недоимки) начисляется своевременно. В ходе проверки правильности начисления арендной платы по договорам аренды замечаний и нарушений не установлено.

Сумма задолженности на 01.01.2023 года составляет 6 984,4 тыс. руб., в том числе: недоимка по арендной плате – 4 075,3 тыс. руб., пени за несвоевременное осуществление платежей – 2 909,1 тыс. рублей. С должниками ведется претензионно - исковая работа. В отношении некоторых должников иски судом удовлетворены, ведется исполнительное производство.

Выкупная стоимость земельных участков была рассчитана на основании Постановления Правительства от 26.12.2012 (ред. от 14.04.2023) № 1532-ПП «Об утверждении порядка определения цены и оплаты земельных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена при продаже их собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках», выкупная цена, рассчитывалась в процентах от кадастровой стоимости земельного участка.

¹ Справочно: аналогичная проверка проводилась в 2021 году, рекомендации указанные в отчете по результатам контрольного мероприятия, о инициировании внесения изменений в Решение Думы Арамильского городского округа от 15 марта 2018 № 34/4 «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального имущества Арамильского городского округа», в части повышения базовой ставки арендной платы за нежилые помещения, не учтены.

При проверке правильности расчета выкупной цены по договорам купли-продажи, замечаний и нарушений не установлено.

В проверяемый период (2021-2022 годы) КУМИ заключил 179 договоров купли-продажи, общая площадь которых составила 223 065,0 кв.м. В бюджет Арамильского городского округа за 2021 год при плановом показателе – 7 295,0 тыс. руб., фактически поступило 7 295,3 тыс. руб., что составляет 100% от плана, за 2022 год, при плановом показателе – 11 435,0 тыс. руб., фактически поступило 11 342,1 тыс. руб., что составляет 99,2% от плана.

Сумма задолженности на 01.01.2023 года составляет 1 468,0 тыс. руб., в том числе: недоимка по оплате стоимости земельного участка – 393,8 тыс. руб., пени за несвоевременное осуществление платежей – 1 074,2 тыс. рублей.

Образование недоимки обусловлено невыполнением покупателями предусмотренных договорами графиков оплаты. С должниками ведется претензионно-исковая работа. В настоящее время в отношении должников ведется исполнительное производство.

3.3. Проверка полноты и своевременности поступления в бюджет доходов, связанных с установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории Арамильского городского округа за 2022 год

За выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции взимается государственная пошлина в размере, установленном подпунктом 105 пункта 1 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, в размере 5 000,00 рублей.

В соответствии со сведениями, представленными КУМИ, в 2022 году выдано 4 разрешения, на установку рекламной конструкции на территории Арамильского городского округа, в бюджет городского округа за 2022 год поступило 25 тыс. рублей.

В нарушение статьи 19 Федерального закона от 13 марта 2006 № 38-ФЗ «О рекламе», подпункта 9 пункта 20 подраздела 2.6 приложения № 10 Административного регламента «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Арамильского городского округа», утвержденного Постановлением Администрации Арамильского городского округа № 335 от 30.07.2020 «Об утверждении Административных регламентов предоставления муниципальных услуг в сфере имущественных отношений на территории Арамильского городского округа» выдано 1 (одно) разрешение на установку рекламной конструкции на территории Арамильского городского округа, без подтверждения оплаты государственной пошлины за выдачу разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

3.4. «Проверка использования средств бюджета и муниципального имущества, предоставленных Муниципальному казенному учреждению «Центр гражданской защиты Арамильского городского округа»

за 2023 года и истекший период 2024 года»

В нарушении пункта 4.5.4 Устава Учреждения штатное расписание не согласовано с Учредителем (КУМИ) и главным распорядителем средств (Администрация Арамильского городского округа (п.1.5 Устава Учреждения).

В нарушении Положения об оплате труда, утвержденного Постановлением Администрации Арамильского городского округа, Методических рекомендаций по построению и развитию АПК «Безопасный город» в субъектах Российской Федерации, утвержденными МЧС России от 08.12.2016 средняя заработная плата персонала определена ниже средней заработной платы по региону.

В январе 2024 года согласно табелям рабочего времени за 2023 год и графиками работы оплачены сверхурочные часы за весь 2023 год в размере 332, 9 тыс.руб., в связи с тем, что в течении всего календарного года оплата за сверхурочные 12 работникам Учреждения не производилась, данная доплата с учетом районного (уральского) коэффициента составила 382,9 тыс.рублей.

Проверкой установлено фактическое превышение предельно допустимых размеров надбавок за сложность, интенсивность, напряженность и специальный режим работы (далее – надбавки) и премий по приказам директора ежемесячно. В нарушении пункта 4.4. Положения об оплате труда, приказами Учреждения за 2023 год «Об установлении ежемесячной надбавки за сложность, интенсивность, напряженность и специальный режим работы» установлены надбавки сверх допустимых.

Таким образом, неправомерные выплаты за 2023 год, составили 60,4 тыс.руб., с учетом районного (уральского коэффициента) и начислений на оплату труда сумма неправомерных выплат составила – 68,4 тыс.рублей.

По выплате надбавок за выслугу лет установлены нарушения, данные надбавки устанавливались произвольно, без учета критериев, определенных Положением об оплате труда (в том числе в заниженном размере).

Приказ Учреждения «О создании комиссии по установлению непрерывного стажа, дающего право на получение процентной надбавки за выслугу лет в МКУ «ЦГЗ» Арамильского городского округа требует актуализации, в части пересмотра состава комиссии, в связи с прекращением трудовых отношений работника, входящего в состав комиссии, также требует корректировки наименования данной комиссии – исключение формулировки «непрерывного стажа» и изменение Положения в части исключения «непрерывной работы» в связи с тем, что это не предусмотрено Положением об оплате труда, кроме того пункт 4.6. Положения об оплате труда предусматривает 5 видов периодов работы, в приказе Учреждения предусмотрено всего 3 вида периодов работы.

По результатам проверки направлено представление в адрес проверяемого Учреждения, а также информационное письмо в Администрацию Арамильского городского округа (главному распорядителю бюджетных средств) с предложением:

учесть рекомендации по увеличению должностных окладов работников и провести анализ фонда оплаты труда работников МКУ «ЦГЗ» за 2024 год.

Постановлением Администрации Арамильского городского округа от 11.02.2025 № 101 утверждено Положение о системе оплаты труда работников Муниципального казенного учреждения «Центр гражданской защиты Арамильского городского округа», где учтено увеличение должностных окладов по 2 должностям:

- оперативный дежурный ЕДДС (4 ставки) на 35,3% (с учетом индексации на 17,5%);

- помощник оперативного дежурного – специалист по приему и обработке экстренных вызовов (9 ставок) на 44,5% (с учетом индексации на 17,5%).

3.5. Проверка использования средств бюджета и муниципального имущества, предоставленных Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Культурно-досуговый комплекс «Виктория» за 2023 и истекший период 2024 года»

Показатели по проведенным мероприятиям и количеству участников, указанных в отчете о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2024 года, не соответствуют предоставленной информации Учреждения. Фактическое значение отчета о выполнении муниципального задания за 1 полугодие 2024 года:

в отчете показатель количества проведенных мероприятий составляет 68, количество участников – 8019 человек,

по предоставленной информации Учреждения проведено фактически 102 мероприятия, количество участников 12791 человек.

Таким образом, показатели в отчете о выполнении муниципального задания не соответствуют фактическим показателям:

несоответствие показателей отчета составляет 34 мероприятия и 4772 участников;

Выполнение муниципального задания составило по показателям:

- «количество проведенных мероприятий» - 103% от годового плана;
- «количество участников» – 149% от годового плана.

В нарушении пункта 1.5. Положения о порядке принятия решений об установлении размеров платы (тарифов) на платные услуги (работы), оказываемые муниципальными учреждениями Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 11.04.2019 № 54/3 Учреждением не согласованы размеры платы за платные услуги с уполномоченным органом местного самоуправления.

В нарушении Положения об организации и о порядке предоставления платных услуг, утвержденного приказом директора Учреждения средства, полученные от оказания платных услуг, использовались только на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения Учреждения, заработная плата и начисления на оплату труда персоналу не осуществлялись, таким образом, у

сотрудников, принимающих непосредственное участие при оказании платных услуг в Учреждении отсутствует оплата за выполнение данной работы.

В нарушение статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» планы графики на 2023 и 2024 годы не сформированы, не утверждены и не размещены.

В нарушение пункта 14 главы 3 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» у Учреждения не размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) план закупки товаров, работ, услуг на 2023- 2024 годы.

За 2023 год и 1 полугодие 2024 года размещенные контракты в системе ЕИС отсутствуют.

В нарушение приказа Минкультуры России от 28.06.2013 № 920 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений культуры, их руководителей и работников по видам учреждений и основным категориям работников» отсутствуют установленные дезагрегируемые показатели, которые должны применяться при оценке эффективности труда.

Согласно пункту 34 главы 3 Положения об оплате труда Учреждения повышающий коэффициент к окладу устанавливается в пределах 0,3. Решение об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу и его размерах принимается руководителем персонально в отношении каждого работника.

При анализе повышающих коэффициентов установлено:

1) у 13 сотрудников коэффициент превышен от 0,05 до 0,2 в связи с чем данные выплаты являются завышенными;

2) максимально завышенные коэффициенты к окладу в размере 0,5 установлены по 3 должностям у 2 сотрудников, являющихся родственниками директора учреждения в проверяемый период.

Таким образом, сумма необоснованных выплат за 1 полугодие 2024 года составила – 117,7 тыс. рублей.

К проверке не представлен локальный акт учреждения об утверждении размера и критериев показателей эффективности работы, в Учреждении утвержденные критерии и баллы отсутствуют, в связи с чем проверить правомерность начисления баллов не представилось возможным, фактически начисленные баллы составляют от 5 до 20.

Проверкой установлено, что в проверяемый период, заключен 1 (один) договор аренды помещения.

В соответствии с пунктом 4.1 договора аренды определено, что при неуплате арендатором арендных платежей в установленные в п.3.1 договора сроки начисляются пени в размере 0,3% с просроченной суммы за каждый день просрочки, за проверяемый период данное назначение платежа отсутствовало, таким образом, фактическая оплата пеней за нарушение сроков уплаты договоров не осуществлялась арендатором, что не способствовало регулярному поступлению доходов от сдачи помещений в аренду.

По данным КУМИ в Реестре муниципального имущества за учреждением числится 3 объекта недвижимого имущества – здание, земельный участок, одноэтажное кирпичное здание (склад) и 3 объекта движимого имущества.

В нарушение статьи 131 ГК РФ, не осуществлена регистрация недвижимого имущества, переданного на праве оперативного управления постановлением КУМИ от 02.07.2018 № 50 согласно Постановления Главы Арамильского городского округа № 739 от 25.12.2017, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В нарушение Положения об организации учета муниципального имущества и порядке ведения реестра муниципального имущества Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 14.09.2017 № 23/2 (далее – Решение Думы № 23/2) иные объекты имущества Учреждения, стоимость которых превышает 40 000 (сорок тысяч) рублей, закрепленное за учреждением в Реестре отсутствуют.

В нарушении Решения Думы № 23/2 Учреждением не направлено в КУМИ заявление о внесении в Реестр сведений об объектах учета (о приобретенном муниципальном имуществе) на общую сумму 248,7 тыс.рублей.

По результатам проверки направлено представление в адрес проверяемого Учреждения.

Следует отметить, что данное контрольное мероприятие проводилось в период смены руководителя Учреждения.

По результатам рассмотрения представления Учреждением внесены изменения в штатное расписание и тарификационный список – прекращены необоснованные и завышенные выплаты.

Постановлением КУМИ № 17 от 02.08.2024 «О закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за Муниципальным бюджетным учреждением «Культурно - досуговый комплекс «Виктория» имущество поставлено на учет.

3.6. «Проверка использования средств бюджета и муниципального имущества, предоставленных Муниципальному автономному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида № 4 «Солнышко» за 2021-2022 годы»

При анализе нормативной правовой базы, учредительных и локальных документов, регламентирующих деятельность Учреждения установлено

нарушении пункта 13 статьи 10 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» и пункта 3.14 Положения о наблюдательном совете Учреждения, утвержденного приказом № 60 от 09.09.2020 и принятого наблюдательным советом Учреждения протокол № 4 от 01.09.2020 председателем наблюдательного совета избран представитель работников автономного учреждения.

В нарушение статьи 4.1 части 2 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», договор размещен в ЕИС позднее установленного срока.

За 2022 год установлено фактическое несоответствие показателей отчета о выполнении муниципального задания по объему муниципальной услуги, в части числа обучающихся.

При проверке показателей, представленных в отчете о выполнении муниципального задания Контрольно-счетной палатой проанализирована форма отчетности – Табель учета посещаемости детей (ф. 0504608) в разрезе 11 групп за каждый месяц.

Табель учета ведется с нарушением требований, установленных Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (ред. от 15.06.2020) «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»:

- графа «Причины непосещения» не заполняется, отсутствуют причины непосещения детей (графа пустая);

- в форме табеля отсутствует 2 графа «номер счета».

Установлены нарушения по оплате труда:

- по должности «делопроизводитель» установлены необоснованные компенсационные выплаты;

- по должности «диспетчер», за аналогичный вид работ, установлены стимулирующие и компенсационные выплаты;

- в тарификационном списке в графе «стаж работы» указывается общий стаж работы сотрудника, а не фактический стаж работы в данном учреждении, как определено в Положении об оплате труда;

В нарушении Положения об организации учета муниципального имущества и порядке ведения реестра муниципального имущества Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 14.09.2017 № 23/2, Учреждением не направлялись заявления о внесении в Реестр сведений об объектах учета (о приобретенном муниципальном имуществе) стоимость которого превышает 40 000 (сорок тысяч) рублей в КУМИ.

Согласно выписке из Реестра муниципального имущества КУМИ по учреждению внесены только 2 объекта недвижимого имущества – здание (реестровый № 149) и земельный участок (реестровый № 837).

По результатам проверки направлено представление. По результатам рассмотрения представления Учреждением:

проведено заседание Наблюдательного совета учреждения с переизбранием председателя;

внесены изменения в положение об оплате труда;

внесены изменения в отчетную форму в табеля учета посещаемости детей

пересмотрены стимулирующие и компенсационные выплаты

внесены изменения в тарификационный список работников:

заключены дополнительные соглашения с работниками;

проведена сверка и поставлены на учет имущество стоимостью 2 739,1 тыс.руб. на основании постановлений КУМИ АГО «О закреплении движимого имущества на праве оперативного управления за Муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад комбинированного вида № 4 «Солнышко» от 02.08.2024 №19 и от 20.11.2024 № 33.

3.7. «Проверка использования средств бюджета и муниципального имущества, предоставленных Муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида № 5 Светлячок» за 2022-2023 годы»

В нарушение пункта 14 главы 3 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке» за 2022 год план закупок, с одной позицией, размещен с нарушением срока, дата размещения в ЕИС 09 марта 2023 года. Размещение плана закупки товаров, информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки в единой информационной системе осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года.

За 2022-2023 годы размещенные контракты в системе ЕИС отсутствуют.

В нарушении пункта 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены расхождения показателей, отраженных в Отчете о выполнении муниципального задания за 2022 год, установлены факты невыполнения, неполного выполнения муниципального задания.

Для проверки показателей, представленных в отчете о выполнении муниципального задания Контрольно-счетной палатой проанализированы приказы заведующей Учреждения о зачислении и отчислении, форма

отчетности – Табель учета посещаемости детей (ф. 0504608) в разрезе 11 групп за каждый месяц.

По итогам за 2022 год установлено фактическое несоответствие показателей объема муниципальной услуги, в части числа обучающихся.

Таким образом, установлено, что Учредителем не осуществлялся контроль за достоверностью выполнения муниципального задания и отчетных показателей.

В нарушение пункта 4 статьи 8 главы 2 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» в Учреждении специальная оценка условий труда на рабочем месте проводилась в 2016 году, чем нарушена периодичность проведения плановой спецоценки - не реже чем один раз в пять лет.

Постановлением Администрации Арамильского городского округа от 21.04.2023 № 271 Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Арамильского городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Отделом образования Арамильского городского округа размер надбавки за выполнение работ, отличающихся от нормальных составляет от 5 до 10%, фактически до конца 2023 года данная надбавка в Учреждении составляет 15% (превышение на 5%) сумма данной надбавки в месяц составляет 20 855,39 руб. по 6 работникам (в октябре 2023 года).

Согласно информации КУМИ, в Реестр муниципального имущества внесено 5 объектов недвижимого имущества Учреждения – 2 здания и 3 земельных участков, в нарушении Решения Думы № 23/2 Учреждением не направлено в КУМИ заявление о внесении в Реестр сведений об объектах учета (о приобретенном муниципальном имуществе) 15 объектов движимого имущества, общей стоимостью 1820,6 тыс.рублей.

Инвентаризационные описи за проверяемый период не содержат заключения комиссии и частично нет подписи материально ответственного лица.

По результатам проверки составлен протокол об административном правонарушении.

3.8. «Проверка использования средств бюджета и муниципального имущества, предоставленных Муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 3» за 2023 год и истекший период 2024 года

За проверяемый период 2024 года Учреждением заключен 1 контракт на капитальный ремонт спортивного и тренажерного зала (с помещением раздевалок и коридор) в МБОУ «СОШ № 3». В первоначальной редакции договора размер налога на добавленную стоимость предусмотрен в размере менее чем 20% (18,7%).

Выполненные подрядчиком работы приняты Учреждением по акту КС-2 (при этом НДС исключен, в счете на оплату сумма НДС также не

выделена, при этом оплата по контракту произведена МБОУ «СОШ № 3» в общей сумме 4 594 740,30 рублей (Сумма НДС в размере 20% - 765 790,05 рублей оплачена учреждением, подрядчику не являющегося плательщиком НДС и находящегося на упрощенной системе налогообложения.²

Выборочной проверкой установлено нарушение Приказа Минобрнауки России от 22.12.2014 № 1601 (ред. от 13.05.2019) «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре» учебная нагрузка (норма часов за ставку заработной платы) по 9 работникам Учреждения в тарификационном списке на 01.10.2024 превышена.

В нарушение части 1 статьи 284 Трудового Кодекса РФ выявлено нарушение рабочего времени по 5 работникам Учреждения, у которых продолжительность рабочего времени при работе по совместительству превышает 4 часа в день.

В соответствии с пояснениями Учреждения по данным должностям, где установлены превышения, являются вакансиями. Информация о потребности в вышеуказанных специалистах, размещается на сайте и в еженедельной газете «Арамильские вести».

При проверке показателей качества и результативности работы установлены несоответствия по периодичности выплат стимулирующих выплат заместителям директора.

Также установлено, что за показатель «отсутствие жалоб, замечаний» установленный размер выплат составляет от 200 до 2000 руб. в зависимости от должности, максимальный размер надбавки по данному показателю установлен по 5 руководящим должностям при этом по 9 педагогическим должностям размер надбавки по данному показателю меньше в 10 раз (или на 1800 руб.), а также в 2,5 раза меньше, чем у рабочих (обслуживающего персонала – дворник, уборщик).

Установлено, что в отсутствии директора, согласно табелям рабочего времени Учреждения, подписывались директором 10 приказов, при этом в эти же даты 28 приказов подписывались исполняющим обязанности директора.

Согласно пояснениям, представленным Учреждением электронная подпись оформлена только на 1 сотрудника – руководителя учреждения.

Проверкой установлено, что в проверяемый период, заключено 2 (два) договора аренды помещения с арендатором Потребительский кооператив «Сысертское райпо» на оказание услуг организации питания учащихся Арендодателя,

Договора аренды содержат не актуальную информацию, арендная плата за пользование имуществом определена на основании Решения Думы Арамильского городского округа от 29.01.2015 № 46/3 «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального

² <https://pb.nalog.ru/>

имущества Арамильского городского округа» которое признано утратившим силу³.

При расчете арендной платы, пункт 3.1.1 договора корректировочный коэффициент территориального расположения определен в завышенном размере – 1,5, данный коэффициент используется на объекты аренды, расположенные на улицах Ленина, Щорса, Рабочая, Новая) не соответствующий коэффициенту, при расчете арендной платы необходимо было применить коэффициент в размере 1,0, который определен на объекты аренды, расположенные в поселках Арамиль и Светлый.

В результате неверного применения коэффициента арендная плата в 2023 и 2024 году арендодателем неправомерно завышена.

В соответствии с информацией КУМИ в Реестре муниципального имущества за учреждением числится 5 объектов недвижимого имущества – 3 здания, 2 земельных участка и 10 объектов движимого имущества.

В нарушении Положения об организации учета муниципального имущества и порядке ведения реестра муниципального имущества Арамильского городского округа, утвержденного Решением Думы Арамильского городского округа от 14.09.2017 № 23/2⁴, в Реестре отсутствуют.

На основании инвентаризационной описи на учете Учреждения стоит 130 объектов стоимость которых превышает 40 000,00 рублей.

Учитывая, что 10 объектов состоят на учете в Реестре муниципальной собственности, 120 объектов – отсутствуют.

Общая стоимость данного имущества, не учтенная в Реестре муниципальной собственности, составляет 40147,6 тыс.рублей.

В нарушении Решения Думы № 23/2 Учреждением не направлено в КУМИ заявление о внесении в Реестр сведений об объектах учета (о приобретенном муниципальном имуществе).

Выполнение представления находится на контроле.

На основании распоряжения Главы Арамильского городского округа от 29.07.2024 № 49 «О проведении проверки Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа «Дельфин» за 2023 год и первое полугодие 2024 года председатель КСП АГО была включена

³ Документ утратил силу в связи с принятием Решения Думы Арамильского городского округа от 15.03.2018 № 34/4 «Об утверждении Положения «О порядке передачи в аренду объектов муниципального имущества Арамильского городского округа» (ред. от 10.12.2020)

⁴ Данный документ утратили силу в связи с принятием Решения Думы Арамильского городского округа «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества Арамильского городского округа» № 49/6 от 12.12.2024 (где установлено, что объектом учета муниципального имущества является следующее муниципальное имущество *движимые вещи, либо иное не относящееся к недвижимым вещам имущество, стоимость которого превышает 50 000 (пятьдесят тысяч) рублей*), данный НПА размещен на сайте по ссылке: <https://www.aramilgo.ru/npa/pravo/view/53365>

в состав комиссии по проведению данной проверки в период с 05.08.2024 по 19.09.2024 года. Данная проверка проводилась в связи с осуществлением контроля за выполнением муниципального задания, расходованием субсидий, предоставленных на цели, несвязанные с выполнением муниципального задания, а также в связи с проведением анализа осуществления внебюджетной деятельности.

Председателем КСП АГО была проведена проверка выполнения муниципального задания на основании документов Учреждения:

- 1) приказов директора учреждения за 2023 год и I полугодие 2024 года;
- 2) 48 журналов учета групповых занятий 17 тренеров – преподавателей.

По результатам проверки выполнения муниципального задания установлено, что Учредителем утвержден объем муниципальной услуги 700 человек, с допустимым возможным отклонением в размере 5, таким образом, показатель муниципального задания, с учетом возможного отклонения 665 обучающихся.

Контингент обучающихся на 2022-2023 учебный год утвержден приказом в составе 685 обучающихся по 9 видам сорта. С учетом изменения контингента на основании приказов директора Учреждения о зачислении, отчислении или переводе в 2024 году в январе и феврале – показатель 697, в марте -700, в апреле – 704, в мае – 705 обучающихся, таким образом муниципальное задание выполнено.

При проверке установлены нарушения ведения журналов учета, руководителем структурного подразделения не проверяется соблюдение приказов директора об изменении контингента (отчисление, зачисление либо перевод) учащиеся отчисленные, либо еще не зачисленные отражаются в учете посещения занятий, в связи с чем возникает риск недостоверности данных о посещении занятий по показателю «присутствовало человек» не зачисленных или уже отчисленных обучающихся.

4. Финансово-экономическая экспертиза

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса РФ в 2024 году КСП АГО осуществлялась экспертиза проектов решений Думы Арамильского городского округа, в том числе связанная с изменениями доходов и (или) расходов бюджета Арамильского городского округа, и проектов нормативно-правовых актов Администрации в части, касающейся расходных обязательств Арамильского городского округа, включая проекты муниципальных программ, в том числе:

- 17 финансово-экономических экспертиз на проекты решений Думы;
- 50 финансово-экономических экспертиз на проекты постановлений Администрации Арамильского городского округа.

В 29 проектах (более 40%) муниципальных правовых актов выявлены нарушения и замечания. Все замечания, предложения и рекомендации КСП АГО, сделанные по результатам экспертиз, рассмотрены разработчиками

проектов муниципальных правовых актов и учтены при доработке проектов муниципальных нормативных правовых актов.

5. Обеспечение деятельности КСП АГО

5.1. Кадровое обеспечение деятельности осуществляется в соответствии с 6-ФЗ, Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законами Свердловской области от 29.10.2007 № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», от 20.02.2009 № 2-ОЗ «О противодействии коррупции в Свердловской области» и иными нормативными правовыми актами. По состоянию на 01.01.2025 кадровый состав представлен 3 сотрудниками, что составляет 100 % утвержденной штатной численности.

Все сотрудники имеют высшее финансово-экономическое образование. Инспекторам присвоены очередные классные чины муниципальной службы.

5.2. Финансовое обеспечение деятельности на содержание КСП АГО на 2024 год запланировано 4575,9 тыс. руб., фактически израсходовано 4466,7 тыс. рублей. Расходы на обеспечение деятельности КСП АГО предусматриваются в бюджете Арамильского городского округа отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

5.3. Информационно-технологическое обеспечение деятельности КСП АГО обеспечен 3 персональными компьютерами, использует в своей деятельности справочно-правовую систему Консультант Плюс.

В целях ведения бюджетного учета КСП АГО заключено соглашение о передаче функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета, составлению бюджетной, налоговой отчетности, отчетности в государственные внебюджетные фонды договор на ведение бюджетного учета с Муниципальным казенным учреждением «Центр бухгалтерского сопровождения органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Арамильского городского округа».

5.4. В целях реализации принципов гласности и открытости создан сайт КСП АГО - <https://ksp.aramilgo.ru>.

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов местного самоуправления», Постановлением Правительства РФ № 2560 от 31 декабря 2022 года о правилах размещения информации в госпабликах и их взаимодействии с платформой «Госуслуги», Распоряжением Правительства Российской Федерации РФ от 02.09.2022 № 2523-р года об определении «ВКонтакте» в качестве площадок для ведения госпабликов и с целью обеспечения информации о деятельности КСП АГО через социальные сети «ВКонтакте» в сети «Интернет» КСП АГО в 2024 году создан и ведется официальный госпаблик в социальной сети «ВКонтакте»: <https://vk.com/club223678984>

Участие в обучающих мероприятиях обеспечено всеми сотрудниками КСП АГО в круглых столах и обучающих семинарах в 2024 году в формате видеоконференций, проводимых Счетной палатой Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, по следующим темам:

- 1) «Типовые нарушения, выявляемые в ходе внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств»;
- 2) «Программное-проектное управление в устойчивом развитии муниципальных образований»;
- 3) «Управление конфликтом в государственных и муниципальных органах»;
- 4) «Обоснование цены муниципального контракта»;
- 5) «Практика осуществления внешнего муниципального финансового контроля расходов бюджета на выполнение мероприятий по озеленению территорий муниципальных образований».
- 6) «Ключевые новации в части администрирования доходов бюджета. Рассмотрение проблемных моментов инвентаризации дебиторской задолженности по доходам. Работа с просроченной дебиторской задолженностью по доходам».
- 7) «Проведение экспертиз нормативных правовых актов об утверждении и внесении изменений в документы стратегического планирования».
- 8) «Психологические и этические аспекты государственного аудита».
- 9) Практика участия КСО муниципальных образований в процедурах формирования и реализации муниципальных программ как составной части документов стратегического планирования»;
- 10) «Клиентоцентричность в деятельности органов местного самоуправления»;
- 11) «Анализ возможных причин признания закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд несостоявшимися»;
- 12) «Методология и практика аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг»;
- 13) «Контроль расходования бюджетных средств, выделенных на укрепление материально-технической базы учреждений образования»;
- 14) «Вопросы применения и актуализации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), в Счетной палате Российской Федерации, контрольно-счетных органах субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- 15) «Планирование деятельности контрольно-счетных органов»;
- 16) «Вопросы квалификации нарушений порядка и (или) условий предоставления (расходования) межбюджетных трансфертов и привлечения должностных лиц к административной ответственности»;
- 17) «Отдельные вопросы внешнего муниципального финансового контроля».

Обучающие мероприятия, проводимые Счетной палатой Российской Федерации:

1) обучающая сессия Департамента аудита регионального развития и ЖКХ аппарата Счетной палаты Российской Федерации и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на тему «Актуальные вопросы осуществления капитальных вложений»;

2) семинар Департамента исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации на тему «Мониторинг факторов рисков недостижения плановых значений результатов федеральных (региональных) проектов»;

3) семинар Департамента финансового аудита Счетной палаты Российской Федерации на тему «Инструменты рискориентированного подхода, а также контрольные и аналитические процедуры при проведении финансового аудита»;

4) семинар Департамента исследований и методологии Счетной палаты Российской Федерации на тему «Аудит программ и проектов»;

5) видеоконференция Департамента аудита государственного управления Счетной палаты Российской Федерации на тему «Аудит осуществления контрольной (надзорной) деятельности, а также отдельных аспектов системы государственного управления»;

Также приняли участие в семинаре Департамента государственных закупок Свердловской области совместно с ООО «РТС-тендер» на тему «Особенности формирования описания объекта закупки и определения и обоснования НМЦК при осуществлении закупок охранных услуг.

5.6. Деятельность КСП АГО по противодействию коррупции

Все сотрудники КСП АГО в установленные сроки предоставили обязательные сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера супруга и несовершеннолетних детей.

Председатель КСП АГО является постоянным членом комиссии по противодействию коррупции по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Арамильском городском округе.

Ведется раздел «Антикоррупционная деятельность» на сайте КСП АГО в соответствии с Федеральным законом от 09 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

5.7. Взаимодействие со Счетной палатой Свердловской области

КСП АГО входит в состав Совета органов внешнего финансового контроля Свердловской области.

Председатель КСП АГО принимала участие в заседании Общего собрания членов Советов органов внешнего финансового контроля, а также принимала участие в совместных совещаниях и коллегий Счетной палатой Свердловской области в режиме видеоконференцсвязи.

В 2024 году Контрольно-счетная палата Арамильского городского округа являлась объектом проведения экспертно-аналитического мероприятия, проводимого Счетной палатой Свердловской области «Анализ деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области в 2021-2023 и первом полугодии 2024 года», проводимого в период с 01 июня 2024 года по 4 декабря 2024 года. Заключение Счетной палатой Свердловской области о результатах данного экспертно-аналитического мероприятия в январе 2025 года направлено в адрес Думы Арамильского городского округа.

6. Основные направления деятельности на текущий 2025 год

План работы КСП АГО на 2025 год сформирован в соответствии с задачами и функциями, которые возложены на КСП АГО Федеральным законом № 6-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ и Положением о КСП АГО. В 2025 году деятельность КСП АГО будет осуществляться на основании плана работы, сформированного в соответствии с Решением Думы Арамильского городского округа от 12 декабря 2024 года № 49/5 «О поручении Думы Арамильского городского округа по планированию деятельности Контрольно-счетной палаты Арамильского городского округа на 2025 год». КСП АГО будет продолжена практика проведения комплексного анализа и контроля формирования и реализации муниципальных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, показателей и ресурсов.

В 2025 году продолжится практика проведения совместных мероприятий со Счетной палатой Свердловской области будет проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятия «Анализ и оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (муниципальных заказчиков), в 2023, 2024 годах и истекшем периоде 2025 года при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в период с 31 января по 30 мая 2025 года.

Председатель Контрольно-счетной палаты
Арамильского городского округа

Ж.Ю. Буцко